



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/21-03/41  
URBROJ: 613-08-21-9  
Koprivnica, 22. listopada 2021.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Hrvatski laburisti –  
Stranka rada  
za 2020.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2020.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	10
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2020.	12
	Provedba naloga i preporuka	15

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Hrvatskih laburista – Stranke rada (dalje u tekstu: Stranka) za 2020.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2020. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2020. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana udruživanjem građana, koji putem Stranke izražavaju političku volju i ostvaruju svoje interese. Svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u ožujku 2010. upisom u Registar političkih stranaka. Sjedište Stranke je Ilica 108, Zagreb.

Statutom, koji je usvojen na Saboru Stranke u ožujku 2018., između ostalog, utvrđeni su ciljevi i način djelovanja, članstvo, unutarnje ustrojstvo, tijela Stranke i stjecanje prihoda. Prema navedenom Statutu, Stranka je demokratska politička stranka ljevice osnovana kako bi kroz udruživanje građana Republike Hrvatske zajedničkim naporima putem terenskog aktivizma i zastupanjem u predstavničkim tijelima te obnašanjem funkcija afirmirala političku volju građana za stvaranjem društva u kojem se poluge moći, nacionalno bogatstvo i mogućnosti nalaze u rukama građana i koriste radi dobrobiti građana čija prava proizlaze iz obaveza koje ispunjavaju i koje utjelovljuju viziju slobode, solidarnosti, tolerancije i poštovanja. U svrhu postizanja tog cilja, Stranka se zalaže za rad kao temeljnu vrijednost, državu kao pravednu zajednicu građana, inkluzivnu demokraciju, financijsku neovisnost, sekularizam te zdravo društvo u zdravom okolišu.

Član Stranke može postati svaki punoljetni državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća Statut i Program Stranke te potpiše pristupnu izjavu o učlanjenju. Pravila ponašanja članova Stranke uređena su Kodeksom etike, koji je donesen u prosincu 2014.

Rad Stranke je javan. Odvija se u okviru ustrojstvenih oblika osnovanih za područja županija, gradova i općina. Koncem 2020. Stranka ima tri županijske podružnice te 13 ogranaka u gradovima i općinama.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Nacionalno vijeće, Predsjedništvo, Predsjednik, Tajnik, Sud časti, Nadzorni odbor i Statutarna komisija.

Sabor je najviše programsko, statutarno i izborna tijelo, koje čine delegati općinskih/gradskih organizacija, članovi Nacionalnog vijeća, zastupnici u Hrvatskom saboru i zastupnici u Europskom parlamentu. Redovno zasjedanje Sabora je svake četiri godine, kada se biraju središnja tijela i/ili se usvajaju programski dokumenti. Na zasjedanju izvanrednog Sabora razmatraju se samo pitanja zbog kojih je Sabor sazvan. Sabor utvrđuje temeljna načela politike Stranke, usvaja program, donosi Statut i druge akte, bira i opoziva Predsjednika te razmatra i usvaja izvješća Predsjednika i drugih tijela.

Nacionalno vijeće je najviše tijelo između dvaju zasjedanja Sabora, koje koordinira rad Stranke i samostalno odlučuje u okviru politike utvrđene na Saboru. Čine ga Predsjednik i tri potpredsjednika, Tajnik, članovi Predsjedništva, zastupnici u Hrvatskom saboru, predsjednici županijskih organizacija, 30 članova koje bira Sabor i predsjednici središnjih interesnih organizacija.

Predsjedništvo je središnje stranačko tijelo koje provodi odluke Sabora i zaključke Nacionalnog vijeća te rješava tekuće političke i organizacijske poslove Stranke. Čine ga Predsjednik, potpredsjednici, predsjednik Nacionalnog vijeća, Tajnik i tri člana koje bira Nacionalno vijeće.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku te odgovara za njezin rad. Od veljače 2017. i u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2021.) Predsjednik Stranke je David Bregovac.

Tajnik se brine o tehničkom formuliranju politika Stranke i predstavlja Stranku u javnosti.

Sud časti mjerodavan je za donošenje odluka o stegovnim postupcima, postupcima suspenzija i postupku zabrane upisa u Registar članova Stranke. Ima sedam članova.

Nadzorni odbor ima sedam članova, a nadzire materijalno i financijsko poslovanje svih dijelova i tijela Stranke. Način rada Nadzornog odbora utvrđen je Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju.

Statutarna komisija nadležna je za kontrolu statutarnosti svih odluka tijela Stranke. Način rada i odlučivanja Statutarne komisije utvrđen je Poslovníkom.

Tijekom prvih jedanaest mjeseci 2020. na poslovima administratora bila je zaposlena jedna osoba, kojoj je ugovor o radu istekao početkom prosinca 2020.

### **Sustav unutarnjih kontrola**

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Poslovanje Stranke temelji se na načelu javnosti i transparentnosti. Stranka provodi vanjsku komunikaciju putem organiziranja skupova i konferencija za tisak, posredstvom javnih priopćenja preko društvenih mreža i vlastitih mrežnih stranica na kojima su, osim informacija o političkom djelovanju, objavljeni Statut i drugi akti, program rada i financijski izvještaji. Računovodstveni poslovi povjereni su na temelju ugovora knjigovodstvenom servisu, a knjigovodstvene isprave ovjeravaju Predsjednik Stranke i ovlaštena članica Stranke.

### **Planiranje**

Godišnji program rada i Financijski plan za 2020. donijelo je Nacionalno vijeće Stranke na sjednici u prosincu 2019., a izmjene i dopune Financijskog plana u srpnju i prosincu 2020.

Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu od 196.000,00 kn, rashodi u iznosu od 262.000,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 66.000,00 kn, koji je planirano pokriti viškom prihoda iz prethodnih godina. Izmjenama i dopunama Financijskog plana iz prosinca 2020., prihodi su planirani u iznosu od 219.123,00 kn, što je 23.123,00 kn ili 11,8 % više od plana, a rashodi u iznosu od 440.230,00 kn, što je 178.230,00 kn ili 68,0 % više od plana (većina materijalnih rashoda navedenim izmjenama i dopunama Financijskog plana planirana je u znatno većim iznosima u odnosu na Financijski plan). Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna u iznosu od 206.481,00 kn, prihode od članarina u iznosu od 6.040,00 kn i ostale prihode u iznosu od 6.602,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 365.681,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 65.931,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 6.652,00 kn, financijske rashode u iznosu od 1.857,00 kn i ostale rashode u iznosu od 109,00 kn.

Prema Godišnjem programu rada za 2020., značajnije planirane aktivnosti su organizacijsko jačanje ustroja Stranke, povećanje prisutnosti u medijima, uspostavljanje vertikalne i horizontalne unutarstranačke komunikacije, nalaženje volontera koji mogu Stranci pružiti stručnu pomoć, uspostavljanje političke suradnje s akterima koji promoviraju ista ili slična programska usmjerenja, sudjelovanje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor te uspostavljanje međunarodnih kontakata.

Izvešće o ostvarenju Godišnjeg programa rada za 2020. usvojeno je na sjednici Nacionalnog vijeća u ožujku 2021. Prema spomenutom Izvešću, planirane aktivnosti većim dijelom nisu ostvarene, iako je u radu Stranke došlo do određenih pomaka. Tako, između ostalog, u tijelima Stranke i nadalje postoji kadrovska neizgrađenost; novi organizacijski oblici Stranke nisu ustrojani; problemi pri uspostavi strateškog, financijskog i funkcionalnog planiranja, odnosno vertikalne unutarstranačke komunikacije nisu riješeni; nisu prepoznate osobe koje u većoj mjeri mogu pridonijeti efikasnosti u radu Stranke; suradnja s akterima sličnih programskih usmjerenja uspostavljena je povodom izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, na kojima je Stranka sudjelovala kao dio koalicije, a međunarodni kontakti nisu uspostavljeni.

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2020. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Navedeni izvještaji, s propisanim priložima (Godišnji program rada, Financijski plan, izmjene Financijskog plana iz prosinca 2020. te Izvešće o primljenim donacijama tijekom godine), dostavljeni su Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 2. ožujka 2021. (dan nakon propisanog roka) i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Nadalje, na mrežnim stranicama Stranke, također su objavljeni Financijski izvještaji za 2020. (Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz financijska izvješća, koje, između ostalog, sadrže i pojedine pozicije prihoda i rashoda te bilance), s priložima (Financijski plan iz prosinca 2019., Godišnji program rada, Izvešće o provedbi godišnjeg programa rada, Izvešće o primljenim donacijama tijekom godine), koje je Državni ured za reviziju preuzeo tijekom obavljanja revizije (kolovoz 2021.). Podaci iskazani u navedenim financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama, ali nisu istovjetni podacima iskazanim u financijskim izvještajima unesenim u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljenim na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Zbog navedenog, u nastavku se daju podaci iz financijskih izvještaja koji su istovjetni podacima u poslovnim knjigama.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 222.150,00 kn, što je 14.627,00 kn ili 6,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 3.027,00 kn ili 1,4 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	229.924,00	209.184,00	91,0
2.	Prihodi od članarina	6.040,00	6.040,00	100,0
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	0,00	50,00	-
4.	Drugi prihodi	813,00	6.876,00	845,8
	Ukupni prihodi	236.777,00	222.150,00	93,8

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 209.184,00 kn odnose se na prihode ostvarene na temelju odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju rada političkih stranaka iz proračuna navedenih jedinica. Prema odredbama članaka 6. i 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Odredbom članka 96. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17). Sredstva su uplatile 23 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (četiri županije, jedanaest gradova i osam općina). Doznačena su na središnji račun Stranke.

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 6.040,00 kn. Odredbama Statuta i Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, utvrđeno je da je članarinu, ovisno o vrstama primanja i socijalnom statusu člana, obvezan plaćati svaki član Stranke, a visina članarine utvrđuje se posebnom odlukom Predsjedništva Stranke. Do veljače 2019. članarina za zaposlene članove Stranke iznosila je 20,00 kn, a za umirovljenike 10,00 kn mjesečno. Za članove Stranke koji ostvaruju plaću koja proizlazi iz mandata Stranke članarina je iznosila 100,00 kn mjesečno, a za članove koji ostvaruju naknadu koja proizlazi iz mandata Stranke (vijećnici, članovi nadzornih odbora i upravnih vijeća) iznosila je 10,0 % mjesečne naknade. Na temelju Odluke o visini i iznosima članarine, koju je Predsjedništvo Stranke donijelo u veljači 2019., obveza plaćanja članarine je ukinuta, a dva člana Stranke članarinu i nadalje dobrovoljno plaćaju. O primitku članarine izdavane su propisane potvrde i vođene propisane evidencije.

Dobrovoljni prilog (donacija) u iznosu od 50,00 kn primljen je od fizičke osobe za redovni rad Stranke.



Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, dobrovoljni prilozi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku za njihov politički rad odnosno političkoj stranci, neovisnoj listi, listi grupe birača i kandidatu za financiranje izborne promidžbe te organizacijskom odboru za financiranje referendumske aktivnosti. Za dobrovoljni prilog (donaciju) Stranka je izdala potvrdu o primitku. Vođene su i propisane evidencije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19).

Drugi prihodi u iznosu od 6.876,00 kn odnose se na prihode u iznosu od 4.800,00 kn od otpisa obveza zbog popusta kod žurnog plaćanja kazne po sudskoj presudi i prihode po usklađenju s dobavljačima u iznosu od 2.076,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2020., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 407.733,00 kn, što je 51.099,00 kn ili 14,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 32.497,00 kn ili 7,4 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	5.379,00	65.859,00	1 224,4
2.	Materijalni rashodi	318.880,00	330.327,00	103,6
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	79.942,00	117.518,00	147,0
2.2.	Drugi materijalni rashodi	238.938,00	212.809,00	89,1
3.	Rashodi amortizacije	13.447,00	7.929,00	59,0
4.	Financijski rashodi	3.328,00	3.509,00	105,4
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	500,00	0,00	-
6.	Drugi rashodi	15.100,00	109,00	0,7
	Ukupni rashodi	356.634,00	407.733,00	114,3
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	236.777,00	222.150,00	93,8
	Manjak prihoda	119.857,00	185.583,00	154,8

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 65.859,00 kn (plaće za redovan rad 56.531,00 kn, doprinosi na plaće 9.328,00 kn). Odnose se na rashode za plaću osobe zaposlene na određeno vrijeme, koja je od prosinca 2019. do konca studenoga 2020. obavljala poslove administratora. Plaća je obračunana u skladu s ugovorom o radu.

Materijalni rashodi odnose se na materijale i usluge nabavljene i utrošene u svrhu obavljanja djelatnosti Stranke. Odnose se na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu od 117.518,00 kn i druge materijalne rashode u iznosu od 212.809,00 kn (od čega su vrijednosno značajnije intelektualne i osobne usluge u iznosu od 54.073,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 41.378,00 kn, naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 39.028,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 31.744,00 kn i rashodi za materijal i energiju u iznosu od 21.315,00 kn).

Rashodi za promidžbu i informiranje odnose se na rashode u vezi s redovnim radom Stranke (objave na radiju i mrežnim stranicama, prigodno cvijeće za praznike) u iznosu od 42.664,00 kn i na rashode u iznosu od 74.854,00 kn u svrhu financiranja izborne promidžbe za izbore za zastupnike u Hrvatski sabor.

Stranka je sudjelovala na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor u koaliciji s tri političke stranke (s Demokratima u I. – VI., IX. i X. izbornoj jedinici; Demokratima, Listom za Rijeku i Zelenim savezom – Zeleni u VII. i XI. izbornoj jedinici te Demokratima i Listom za Rijeku u VII. izbornoj jedinici). S navedenim političkim strankama Stranka je u svibnju i lipnju 2020. zaključila tri sporazuma o zajedničkom izlasku na izbore za zastupnike u Hrvatski sabor, kojima su utvrđene zajedničke liste u izbornim jedinicama. Također, u lipnju 2020. s političkom strankom Demokrati zaključila je sporazum o pravima i obvezama u zajedničkoj izbornoj promidžbi, kojima je određeno da Stranka sudjeluje u financiranju izborne promidžbe, kao i u raspodjeli sredstava u slučaju osvajanja zastupničkih mjesta, u visini od 25,0 %, a Demokrati u visini od 75,0 %. Poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor otvorila je politička stranka Demokrati. U lipnju 2020. Stranka je, kao koalicijski partner, na spomenuti poseban račun (u dva navrata) uplatila ukupno 75.000,00 kn, što je u poslovnim knjigama Stranke evidentirano na računu potraživanja za predujmove.

Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, koji sadrži podatke za sve koalicijske partnere, sastavila je politička stranka Demokrati. Prema navedenom izvještaju, ukupni primici za potrebe financiranja izborne promidžbe iznose 345.955,00 kn, a ukupni troškovi financiranja izborne promidžbe 345.895,00 kn te je iskazan višak prihoda u iznosu od 60,00 kn. Stranka i koalicijski partneri nisu osvojili nijedno zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru. S obzirom na to da politička stranka Demokrati nije dostavila obračun troškova izborne promidžbe, raspodjela navedenih troškova provedena je na način da je Stranka u ukupnim troškovima sudjelovala u visini uplaćenog predujma, odnosno s 21,68 %. Nadalje, pojedinačne iznose troškova izborne promidžbe koji se na nju odnose Stranka je utvrdila primjenom navedenog postotka na iznos svakog troška iskazanog u financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe (usluge promidžbe i informiranja, zakupnine i najamnine, intelektualne i osobne usluge, bankarske usluge, ostale usluge). U poslovnim knjigama Stranke, rashodi izborne promidžbe evidentirani su na odgovarajućim računima rashoda iz računskog plana.

Skreće se pozornost da je sporazumima o zajedničkom izlasku na izbore, između ostalog, potrebno jasno i nedvojbeno urediti način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore, kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, kao i financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe, bili evidentirani, odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 7.929,00 kn odnose se na obračun amortizacije za uredski namještaj i opremu, koji je proveden u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Financijski rashodi u iznosu od 3.509,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa (bankarske usluge u iznosu od 147,00 kn odnose se na rashode u vezi s izborima zastupnika u Hrvatski sabor).

Manjak prihoda za 2020. iznosi 185.583,00 kn. S obzirom na to da je iz prethodnih razdoblja prenesen višak prihoda u iznosu od 219.816,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 34.233,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2020., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 53.376,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2020.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2020.	31. prosinca 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	25.121,00	17.192,00	68,4
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	18.461,00	10.532,00	57,0
1.2.	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	6.660,00	6.660,00	100,0
2.	Financijska imovina	213.043,00	36.184,00	17,0
2.1.	Novac u banci i blagajni	200.268,00	19.734,00	9,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	12.752,00	14.200,00	111,4
2.3.	Potraživanja za prihode	23,00	2.250,00	9 782,6
	Ukupno imovina	238.164,00	53.376,00	22,4
3.	Obveze	18.348,00	19.143,00	104,3
3.1.	Obveze za rashode	18.348,00	19.143,00	104,3
4.	Vlastiti izvori	219.816,00	34.233,00	15,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	238.164,00	53.376,00	22,4

Nefinancijska imovina u iznosu od 17.192,00 kn odnosi se na uredsku opremu i namještaj u iznosu od 10.532,00 kn i slike u iznosu od 6.660,00 kn. Tijekom 2020. nabavljeni su predmeti sitnog inventara u vrijednosti od 3.927,00 kn.

Financijska imovina u iznosu od 36.184,00 kn odnosi se na novac na žiroračunima u poslovnoj banci u iznosu od 19.356,00 kn i u blagajnama u iznosu od 378,00 kn, na depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 14.200,00 kn (vrijednosno je najznačajniji depozit u poslovnoj banci u iznosu od 10.500,00 kn uplaćen u svrhu izdavanja kreditne kartice) i potraživanja za prihode (od imovine) u iznosu od 2.250,00 kn.

Obveze koncem 2020. iznose 19.143,00 kn. Odnose se na obveze prema dobavljačima u iznosu od 18.371,00 kn i prema bivšoj zaposlenici za isplatu plaće za dio prosinca 2020. u iznosu od 772,00 kn. Koncem prosinca 2020. za plaćanje su dospjele obveze prema dobavljačima u iznosu od 14.579,00 kn (većina je podmirena tijekom siječnja 2021.), a nije dospjelo 3.792,00 kn.

Vlastiti izvori u iznosu od 34.233,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju. U odnosu na stanje početkom 2020. manji su za 185.583,00 kn ili 84,4 % odnosno za iznos manjka prihoda za 2020.

### III. REVIZIJA ZA 2020.

Postupci revizije provedeni su od 10. kolovoza do 22. listopada 2021.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
7. Statut, od 18. ožujka 2018.
8. Godišnji program rada, Financijski plan te izmjene Financijskog plana za 2020.

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima prihoda, rashoda te imovine, obveza i vlastitih izvora. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s ostvarenjem prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina te ostvarenjem materijalnih rashoda. Obavljeni su razgovori s odgovornom osobom Stranke radi pribavljanja obrazloženja u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2020.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2020. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje i financijske izvještaje.

### 1. Planiranje

#### 1.1. Financijski plan za 2020. Nacionalno vijeće Stranke donijelo je u prosincu 2019., a izmjene i dopune Financijskog plana u srpnju i prosincu 2020.

Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu od 196.000,00 kn, rashodi u iznosu od 262.000,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 66.000,00 kn, koji je planirano pokriti viškom prihoda iz prethodnih godina. Izmjenama i dopunama Financijskog plana iz prosinca 2020., prihodi su planirani u iznosu od 219.123,00 kn, a rashodi u iznosu od 440.230,00 kn. Rezultat poslovanja (iznos manjka, koji proizlazi iz razlike navedenih prihoda i rashoda) nije planiran, nego je u obrazloženju Izmjena i dopuna Financijskog plana općenito navedeno da se pad prihoda i povećanje rashoda planira pokriti viškom prihoda iz prethodnih godina. Financijski plan, kao ni njegove izmjene i dopune ne sadrže poveznicu s Godišnjim programom rada odnosno podatke o iznosima sredstava za provedbu pojedinih planiranih aktivnosti.

Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Nadalje, prema odredbama članaka 16., 17. i 19. navedenog Pravilnika, u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Preneseni manjkovi, odnosno viškovi iz prethodnih godina ne moraju biti nužno pokriveni, odnosno iskorišteni (utrošeni) u godini za koju se sastavlja financijski plan. Obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu sa programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Izmjene i dopune financijskog plana provode se tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana.

***Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu te izmjenama i dopunama financijskog plana planirati potrebna sredstva za provedbu aktivnosti utvrđenih programom rada, a u izmjenama i dopunama financijskog plana planirati rezultat poslovanja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.***

1.2. *Stranka prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*

## 2. Financijski izvještaji

2.1. Stranka sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2020. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Navedeni izvještaji, s propisanim prilogima (Godišnji program rada, Financijski plan, izmjene Financijskog plana iz prosinca 2020. te Izvješće o primljenim donacijama tijekom godine), dostavljeni su Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 2. ožujka 2021. (dan nakon propisanog roka) i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Podaci iskazani u navedenim financijskim izvještajima, koji su uneseni u informacijski sustav za nadzor financiranja, nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama te podacima iskazanim u financijskim izvještajima objavljenim na mrežnim stranicama Stranke, koje je Državni ured za reviziju preuzeo tijekom obavljanja revizije (kolovoz 2021.). Tako u Izvještaju o prihodima i rashodima koji je unesen u informacijski sustav za nadzor financiranja nisu iskazani prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 50,00 kn te rashodi za zakupnine i najamnine u iznosu od 41.459,00 kn, za ostale usluge u iznosu od 12.444,00 kn i za tečajne razlike u iznosu od 29,00 kn. Zbog navedenog, iskazani iznosi ukupnih prihoda, ukupnih rashoda i rezultata poslovanja nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. U Izvještaju o prihodima i rashodima, koji je unesen u informacijski sustav za nadzor financiranja, ukupni prihodi iskazani su u iznosu od 222.100,00 kn, a u poslovnim knjigama evidentirani su u iznosu od 222.150,00 kn, dok su ukupni rashodi iskazani u iznosu od 353.801,00 kn, a u poslovnim knjigama evidentirani su u iznosu od 407.733,00 kn. Rezultat poslovanja (manjak prihoda) za 2020., prema spomenutom Izvještaju o prihodima i rashodima, iznosi 131.701,00 kn, a prema poslovnim knjigama 185.583,00 kn. U Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2020., koja je unesena u informacijski sustav za nadzor financiranja, nije iskazana vrijednost ostale nematerijalne proizvedene imovine u iznosu od 2.250,00 kn, zbog čega iskazana vrijednost ukupne imovine nije istovjetna vrijednostima koje su evidentirane u poslovnim knjigama te financijskim izvještajima objavljenim na mrežnim stranicama Stranke (umjesto iskazanih 51.126,00 kn iznosi 53.376,00 kn).

Odredbama članka 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je, između ostalog, da su godišnji financijski izvještaj, zajedno s propisanim prilogima, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Odredbama članaka 28. i 29. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostalog, da su financijski izvještaji neprofitne organizacije, izvještaji o stanju i strukturi, te promjenama u vrijednosti i obujmu imovine, obveza, vlastitih izvora, prihoda i rashoda. Financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

***Državni ured za reviziju nalaže dostavljanje godišnjih financijskih izvještaja nadležnim tijelima unutar propisanog roka, s iskazanim podacima koji su istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke, u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.***

- 2.2. *Stranka prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji. U Očitovanju također navodi da je razlika između podataka unesenih u informacijski sustav za nadzor financiranja i podataka evidentiranih u poslovnim knjigama, koji su objavljeni na mrežnim stranicama Stranke, nastala zbog nenamjernog pogrešnog unosa u informacijski sustav za nadzor financiranja, a koji je uočen nakon što su podaci zaključani i poslani u sustav.*



## Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2019., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2020. utvrđeno je da je postupljeno prema svim nalogima.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2019.	U poslovnim knjigama evidentirati cjelokupna potraživanja za sredstva za redovni rad Stranke iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.	28. 12. 2020.	provedeno
2.		2019.	Uplate predujmova na posebni račun za financiranje izborne promidžbe evidentirati na računu danih predujmova.	28. 12. 2020.	provedeno
3.		2019.	Rashode za izbornu promidžbu evidentirati na temelju knjigovodstvenih isprava koje potvrđuju nastale poslovne promjene.	28. 12. 2020.	provedeno
4.		2019.	Rashode za službena putovanja obračunavati na temelju urednih i vjerodostojnih putnih naloga i priloženih isprava kojima se dokazuju izdaci i drugi podaci navedeni u putnom nalogu.	28. 12. 2020.	provedeno
5.		2019.	U evidenciji putnih naloga evidentirati sve ispostavljene putne naloge.	28. 12. 2020.	provedeno

1.2. U Očitovanju Stranka navodi da je postupljeno prema svim nalogima Državnog ureda za reviziju za 2019., odnosno tijekom 2020. provedeni su svi nalozi i preporuke.